

EXPUNERE DE MOTIVE

<p><i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i></p> <p><i>LEGE</i> privind achizițiile publice</p>	
<p><i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii proiectului de act normativ</i></p>	
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Prin noua lege a achizițiilor publice România trebuie să asigure implementarea celor trei teme prioritare asumate prin Comunicarea Comisiei Europene din 3 martie 2010 intitulată „<i>Europa 2020, O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii</i>”, respectiv creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii sociale.</p> <p>Inițiat în contextul recente crize financiare și economice înregistrată la nivel mondial, după consultările derulate începând cu anul 2010, a fost finalizat cel de-al șaselea proces de legiferare în domeniul achizițiilor publice derulat în ultimii 45 de ani, prin adoptarea la nivel european a unui pachet de măsuri legislative în materia achizițiilor publice și concesiunilor. Noile directive europene reprezintă o modificare de esență a gândirii care a stat la baza adoptării directivelor anterioare și implementează elemente importante din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene cristalizată în materia achizițiilor publice și concesiunilor, până la momentul adoptării acestora.</p> <p>În calitate de Stat Membru, România are obligația să implementeze în legislația națională Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, până la 18.04.2016.</p> <p>Printre problemele cu care se confruntă domeniul achizițiilor publice, evidențiate și prin Strategia națională privind achizițiile publice, se regăsesc:</p> <ul style="list-style-type: none">- lipsa de expertiză la un nivel satisfăcător cu privire la elaborarea documentațiilor de atribuire de către autoritățile contractante, inclusiv în ceea ce privește redactarea

	<p>specificațiilor tehnice ale unei achiziții publice, cât și a unor proiecte de contract adaptate fiecărei achiziții publice,</p> <ul style="list-style-type: none"> - lipsa de expertiză a autorităților contractante cu privire la evaluarea ofertelor tehnice și financiare depuse de ofertanți în cadrul procedurilor de atribuire, - subevaluarea valorii estimate a unei achiziții publice de către autoritățile contractante, cât și ofertarea unor prețuri anormal de scăzute de către ofertanți care ulterior se dovedesc imposibil de a fi respectate, - utilizarea excesivă a criteriului de atribuire “<i>prețul cel mai scăzut</i>”, chiar și atunci când nu este oportună folosirea acestuia, fiind considerat mai sigur în cazul unor controale ulterioare, - durata îndelungată a desfășurării unor proceduri de atribuire, inclusiv din cauza contestațiilor numeroase, - lipsa de transparență și eficacitate a investițiilor și, mai ales, lipsa sustenabilității proiectelor, - legislația dificil de utilizat și interpretat într-o manieră unitară, din cauza schimbărilor legislative frecvente, - absența unui proces de profesionalizare sau de planificare a carierei în domeniul achizițiilor publice, neexistând o diferențiere formală între un angajat responsabil de achiziții și un specialist în achiziții, deoarece nu există o cultură în privința „<i>calificării în domeniul achizițiilor publice</i>”. <p>Toate aceste probleme care au fost constatate în practică au avut ca rezultat utilizarea inechitabilă a fondurilor publice.</p> <p>Noul proiect de lege urmărește să ofere mecanisme care să aibă ca efect înlăturarea problemelor expuse prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - posibilitatea de a iniția și organiza în mod transparent și util consultări cu experți independenți, participanți din piață și organizații de profil din domeniu pentru ca autoritățile contractante să aibă acces direct la opiniile de specialitate ale acestora, având ca efect redactarea într-un mod informat și complet a documentației de atribuire, inclusiv elemente ale soluției tehnice optime, - încurajarea autorităților contractante de a utiliza, cât mai des procedura de negociere competitivă, cu încadrarea în cazurile expres reglementate, - încurajarea aplicării parteneriatului pentru inovare pentru implementarea obiectivului referitor la cercetare-inovare, în cazul achizițiilor cu caracter inovator, - încurajarea achizițiilor publice ecologice, - încurajarea aplicării procedurilor de atribuire în vederea sprijinirii incluziunii sociale;
--	---

	<p>- încurajarea autorităților contractante de a fi deschise la aplicarea factorilor de evaluare cu impact social și de mediu, pentru a sprijini obiectivele Strategiei Europa 2020 atunci când concep o achiziție publică.</p> <p>În prezent, atribuirea contractelor de achiziție publică este reglementată printr-un set de acte normative, printre care, la nivel primar, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, și, la nivelul legislației secundare, prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare. La nivel terțiar, au fost emise o serie de ordine de către Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice. Actele normative antemenționate au fost modificate în mod succesiv, în fiecare an și chiar de multe ori pe an, ceea ce a adus atingere stabilității și predictibilității sistemului legislativ.</p> <p>Strategia națională privind achizițiile publice concluzionează că, în prezent, cadrul normativ este caracterizat de supra-legiferare și este nesistematizat. Mai mult decât atât, în actele normative care formează legislația aplicabilă a fost constatat un grad ridicat de detalii determinând astfel un număr semnificativ de modificări ale actelor normative, în loc ca acestea să se axeze pe principii și aspectele esențiale în domeniu. Îndrumările oferite au fost adoptate tot sub forma unor acte normative, fapt ce a limitat în mod artificial interpretările și opțiunile autorităților contractante. Nu în ultimul rând, situația actuală este agravată de faptul că sprijinul operațional din cadrul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice este deficitar din cauza resurselor insuficiente pe care le are la dispoziție.</p>
1^1 Proiecte de acte normative care	Prezenta lege reglementează achizițiile publice din România în vederea asigurării transpunerii parțiale a

<p>transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 94 din 28.03.2014.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin noua lege au fost realizate o serie de obiective destinate să asigure un cadru legislativ prin care achizițiile publice să fie concepute astfel încât să se asigure o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii sociale.</p> <p>Conținutul proiectului de lege este suplu, fără a fi încărcat cu detalii procedurale referitoare la acte și demersuri pregătitoare ale procedurilor de atribuire sau aspecte privind evaluarea ofertelor.</p> <p>Proiectul de act normativ consacră următoarele aspecte care reprezintă prevederi noi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - domeniul de aplicare este stabilit pentru conceperea achizițiilor publice, cu reglementarea procedurilor de atribuire a contractelor a căror valoare estimată este mai mare decât pragurile reglementate de Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, în acord cu prevederile acesteia, urmând ca prin normele metodologice ale proiectului de lege să fie reglementate procedurile simplificate pentru atribuirea contractelor a căror valoare este mai mică decât pragurile consacrate prin actul comunitar, - este reglementată posibilitatea ca autoritățile contractante să se consulte în mod transparent și util cu piața în vederea obținerii unui răspuns cu privire la evoluțiile cu caracter tehnic și financiar din domeniul achiziției publice pentru care se intenționează aplicarea unei proceduri publice competitive și transparente, - pragurile sunt stabilite în lei conform Comunicării Comisiei privind valorile corespunzătoare pragurilor prevăzute în Directivele 2004/17/CE, 2004/18/CE și 2009/81/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului; Directivele 2004/17/CE și 2004/18/CE au fost înlocuite de Directivele 2014/25/EU și 2014/24/EU. - duratele minime ale procedurilor de atribuire vor fi mai scurte decât cele reglementate prin legislația actuală, - este reglementat că autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziție publică ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic,

	<ul style="list-style-type: none"> - identificarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic se realizează pe baza criteriului „prețul cel mai scăzut” sau criteriului „costul cel mai scăzut” care are la bază costurile pe durata de viață a obiectului achiziției publice sau criteriului „cel mai bun raport calitate-preț” care are la bază în aspecte calitative, de mediu și/sau sociale, astfel încât autoritățile contractante sunt încurajate să ia în considerare și alți factori, iar nu exclusiv prețul, - criteriul “prețul cel mai scăzut” nu va fi utilizat în cazul procedurilor de atribuire privind servicii intelectuale și care prezintă un grad de complexitate ridicat, ci doar criteriul “cel mai bun raport calitate-preț”, - este reglementată obligația autorităților contractante de a motiva decizia de a nu lotiza un contract de achiziție publică, în cazul în care aleg să nu recurgă la împărțirea acestuia pe loturi, în scopul încurajării participării cât mai vaste a întreprinderilor mici și mijlocii, la procedurile publice de atribuire, - este reglementată posibilitatea de a limita numărul de loturi care pot fi atribuite unui singur ofertant, astfel încât decizia de atribuire să prezinte avantaje pentru autoritatea contractantă, fiind încurajată atribuirea unor contracte de o valoare mai mică mai multor ofertanți, comparativ cu atribuirea contractului către un singur ofertant, - sunt reglementate ca fiind obligatorii, inclusiv cazurile de excludere reglementate prin Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE ca fiind facultative, - autoritățile contractante sunt încurajate să negocieze cu operatorii economici termenii contractuali, având posibilitatea de a realiza achiziții care să corespundă nevoilor lor, - este încurajată utilizarea achizițiilor centralizate având ca efect simplificarea procesului de atribuire, reducerea costurilor de tranzacționare, profesionalizarea procesului de atribuire a achizițiilor publice, în vederea utilizării eficiente a fondurilor publice, - este reglementată posibilitatea ca în vederea participării la o procedură publică de atribuire ofertanții să depună inițial un document unic european în format electronic (DEAU), urmând ca numai ofertantului clasat pe primul loc să îi fie solicitate documentele care atestă îndeplinirea cerințelor cuprinse în documentele achiziției, - este reglementată posibilitatea utilizării unor liste oficiale de operatori economici agreeți în scopul participării la procedurile de atribuire,
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - este reglementat un regim special de achiziționare a serviciilor sociale și altor categorii de servicii enumerate limitativ, - este reglementată posibilitatea ca o autoritate contractantă să efectueze plăți corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă, pentru servicii, produse sau lucrări furnizate contractantului potrivit contractului dintre contractant și subcontractant, la solicitarea subcontractanților propuși, - este reglementată posibilitatea de a înlocui subcontractanții propuși, în cazul în care se constată existența vreunui caz de excludere, - sunt reglementate condițiile în care un contract de achiziție publică poate fi modificat pe durata executării acestuia, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, - sunt reglementate condițiile care trebuie îndeplinite pentru ca modificarea unui contract să fie calificată ca fiind substanțială, - sunt reglementate expres cazurile care conduc la denunțarea unui contract de achiziție publică de către autoritățile contractante. <p>Redefinirea profundă și de esență a procesului de achiziție publice se va realiza și prin implementarea procesului de evaluare a ofertelor astfel cum a fost regândit și menționat în Strategia națională privind achizițiile publice, printre care merită menționată deschiderea etapizată a ofertelor, comunicări intermediare ale rezultatului procedurii de atribuire, cât și cointeresarea unor experți care să asiste autoritatea contractantă pe perioada unei proceduri de atribuire.</p>
3. Alte informații (**)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește:

și domeniului ajutoarelor de stat	<ul style="list-style-type: none"> - stabilirea unui cadru adecvat realizării unor achiziții publice în mod transparent și lipsit de birocrație, în vederea creării unui mediu concurențial adecvat, - creșterea ratei de absorbție a fondurilor europene, - utilizarea eficientă a fondurilor publice. -
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - accesul cât mai larg al întreprinderilor mici și mijlocii la procedurile publice de atribuire, - crearea de locuri de muncă, - simplificarea procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, în special a contractelor a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile reglementate prin proiectul de lege, în acord cu Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.
3. Impactul social	<p>Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - accesul unităților protejate și a întreprinderilor sociale de inserție la contracte rezervate pentru anumite servicii, sau de a stabili ca executarea contractelor de achiziție publică să se realizeze în contextul unor programe de angajare protejată, cu condiția ca un număr de cel puțin 30% dintre angajații implicați în cadrul acestor unități protejate autorizate, întreprinderi sociale de inserție sau programe de angajare protejată sunt persoane cu dizabilități sau persoane defavorizate, - stimularea achiziționării produselor și serviciilor oferite de unitățile protejate și întreprinderile sociale de inserție, - crearea unor noi locuri de muncă.
4. Impactul asupra mediului (***)	<p>Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - încurajarea utilizării unor cerințe de participare și factori de evaluare care vor contribui la protecția mediului, - stabilirea unor cerințe de îndeplinit pe durata executării contractelor, referitoare la mediu, prin care să fie favorizată creșterea ecologică. -
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) impozit pe profit</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) bunuri și servicii</p>						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
<i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	<p>a) Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de lege privind achizițiile publice va fi abrogată Ordonanța de urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, și actele normative subsecvente acesteia.</p> <p>b) În vederea aplicării proiectului de lege, Guvernul va emite o hotărâre prin care va aproba normele metodologice.</p>					

<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>c) În vederea sprijinii autorităților contractante din România în timp real, vor fi emise ghiduri conținând exemple de bune practici (exemplificând, împărțire pe loturi, factori de evaluare și algoritmi de calcul).</p>
<p>1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de lege transpune parțial Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.</p> <p>Noul proiect de lege abrogă Ordonanța de urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, și actele normative subsecvente acesteia.</p> <p>Prin normele de aplicare a proiectului de lege vor fi transpuse unele prevederi ale Directivei 2014/24/UE (care nu sunt transpuse prin proiectul de lege) și vor fi consacrate norme cu impact operațional/tehnic cu privire la o serie de aspecte referitoare, printre altele, la funcționarea platformelor electronice și unități centralizate de achiziții publice.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de lege transpune parțial Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE. Obiectivul esențial al actului comunitar este exploatarea potențialului achizițiilor publice pentru realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii.</p> <p>Termenul-limită pentru intrarea în vigoare a proiectului de lege este 01.01.2016, fiind necesară o perioadă de tranziție.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	<p>Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul grupului de lucru numit prin Decizia nr. 218/2014 privind înființarea Comitetului interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>Comitetul interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice este format din Ministerul Fondurilor Europene, Cancelaria Primului-Ministru, Secretariatul General al Guvernului, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Finanțelor Publice - Unitatea Centrală pentru Verificarea Achizițiilor Publice, Ministerul pentru Societatea Informațională, Ministerul Justiției, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice. Grupul de Lucru a fost coordonat de Ministerul Fondurilor Europene. La ședințele grupului de lucru au participat reprezentanți ai autorităților publice membre ale Comitetului interministerial, experți și consultanți din partea Băncii Europene de Investiții și ai Băncii Mondiale.</p> <p>Grupul de lucru a avut loc întâlniri și consultări periodice cu reprezentanții Comisiei Europene și au fost implementate observațiile primite.</p> <p>Proiectul de lege a fost supus unui amplu proces de dezbatere publică desfășurat în perioada 22.07.2015 – 31.08.2015. Demararea consultării publice a fost realizată prin postarea proiectului de lege privind achizițiile publice pe pagina de</p>

	<p>internet a autorităților publice relevante (pagina de internet a Guvernului României, Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice). Grupul de lucru a oferit în mod neîngrădit posibilitatea ca entitățile interesate să formuleze observații cu caracter general cu privire la abordarea cuprinsă în proiectul de act normativ și/sau să formuleze comentarii concrete cu privire textul proiectului de lege.</p> <p>Reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Fondurilor Europene și ai Agenției Naționale pentru Achiziții Publice au organizat și participat la întâlniri publice cu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reprezentanți ai societății civile, pe data de 26.08.2015, printre care Institutul de Politici Publice, Centrului pentru Jurnalism Independent, Biroul Român de Audit Transmedia, Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Copii, RISE Romania, Fundația „Alături de voi”, Societatea Academică Română, Sindicatul Național al Specialiștilor în Achiziții Publice (SEAP), Ordinul Arhitecților din România, Federația Patronatelor Societăților din Construcții, Asociația Națională a Specialiștilor în Achiziții, Asociația Experților în Achiziții Publice, Bursa Română de Mărfuri, Expert Forum, Freedom House Romania, Asociația „Salvați Bucureștiul”, Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Fizică și Inginerie Nucleară „Horia Hulubei”; - reprezentanți ai autorităților contractante, pe data de 27.08.2015, printre care Ministerul Apărării Naționale, Uniunea Națională a Consiliilor Județene, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România, Autoritatea de Audit, Autoritatea de Supraveghere Financiară, Spitalul Clinic de Urgență „Pius Brinzeu”, Spitalul Clinic de Urgență Sf. Ioan, Institutul Clinic Fundeni, Compania Națională de Investiții, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România SA, Municipiul București – Primăria Generală a Capitalei, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, Universitatea Politehnică din București, - reprezentanți ai operatorilor economici, pe data de 28.08.2015, printre care AnCham, Patronatul Serviciilor Private din România, Camera de Comerț și Industrie a României, Camera de Comerț Româno-Germană, Asociația Oamenilor de Afaceri din România, Asociația Română a Antreprenorilor în Construcții, Asociația
--	---

	<p>Națională a Agențiilor de Turism din România, Asociația Generală a Inginerilor din România, Federația Distribuitorilor și Reparatorilor Autorizați de Autovehicule din România, Asociația Patronală a Industriei de Software și Servicii.</p> <p>Comentariile primite au fost analizate în cadrul ședințelor grupului de lucru și a fost formulat un punct de vedere cu privire la acestea.</p> <p>Observațiile au vizat, în principal, următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - definirea a unor noțiuni utilizate în proiectul de lege, în mod suplimentar față de cele consacrate, - rezervarea anumitor contracte pentru unitățile protejate și întreprinderile sociale de inserție, precum și reglementarea atribuirii unor contracte având ca obiect anumite servicii de sănătate, sociale și culturale, - reglementarea unui procent până la care este permisă subcontractarea unei părți din contractul de achiziție publică și reglementarea unei secțiuni distincte în proiectul de lege, - clarificarea că prin ofertă pot fi propuși mai mulți terți, - circumstanțierea măsurilor adecvate prin care pot fi apreciate cazurile de excludere a unui candidat/ofertant din cadrul unei proceduri de atribuire, de către autoritățile contractante, - reglementarea utilizării în mod obligatoriu a evaluării ofertelor numai din punct de vedere al celui mai bun raport calitate-preț și numai cu titlu de excepție, prin utilizarea criteriului prețului cel mai scăzut, - clarificări cu privire la posibilitatea ca o autoritate contractantă să efectueze plăți corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă, pentru servicii, produse sau lucrări furnizate contractantului potrivit contractului dintre contractant și subcontractant, la solicitarea subcontractanților propuși. <p>Observațiile au fost implementate în proiectul de act normativ, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - au fost reglementate majoritatea definițiilor a căror semnificație a fost semnalată ca fiind util de clarificat, - a fost rezervată atribuirea unor contracte pentru unitățile protejate autorizate și întreprinderile sociale de inserție, și a fost reglementată atribuirea unor contracte având ca obiect anumite servicii de sănătate, sociale și culturale, - a fost reglementată posibilitatea ca autoritățile contractante să indice în documentele achiziției ca
--	--

	<p>anumite părți considerate esențiale să fie realizate în mod direct de către ofertanți,</p> <ul style="list-style-type: none"> - a fost revizuit proiectul de lege prin utilizarea termenului „terți” sau „unul sau mai mulți terți”, - au fost aduse lămuriri cu privire la circumstanțierea și aplicarea cazurilor de excludere, - au fost circumstanțiate și exemplificate măsurile adecvate care pot fi apreciate cazurile de excludere a unui candidat/ofertant din cadrul unei proceduri de atribuire, - a fost clarificat faptul că celui mai bun raport calitate-preț va fi utilizat în mod obligatoriu numai în cazul serviciilor cu caracter intelectual și care prezintă un grad de complexitate ridicat, însă fără a fi eliminat criteriul de atribuire „prețul cel mai scăzut” care poate fi aplicat în cazul altor contracte, alături de criteriul de atribuire „costul cel mai scăzut”, - a fost clarificat faptul că prin documentele achiziției autoritatea contractantă are dreptul de a stabili detalii concrete cu privire la efectuarea plăților corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă pentru servicii, produse sau lucrări furnizate contractantului potrivit contractului dintre contractant și subcontractant. <p>-</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Consultarea publică a avut loc în mod neîngrădit și transparent cu toți reprezentanții interesați ai autorităților administrației publice centrale și locale, asociații ale autorităților administrației publice, organisme de drept public, reprezentanți ai societății civile, printre care și reprezentanți ai organizațiilor non-guvernamentale, reprezentanți ai operatorilor economici, reprezentanți ai asociațiilor de experți în achiziții publice.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în</p>	<p>Pe data de 27.08.2015 a fost organizată o întâlnire publică având ca scop consultarea cu autoritățile contractante în cadrul căreia au participat numeroși reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale și locale, printre care Uniunea Națională a Consiliilor Județene, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România. În cadrul procesului de consultare publică au fost primite o serie de comentarii cu privire la proiectul de lege din partea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.</p>

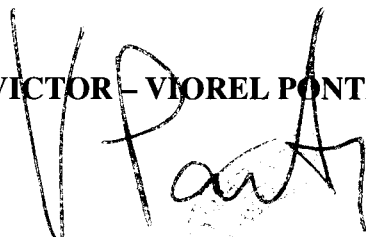
<p>condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1164/2015.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea</p>	

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<p>Nu este cazul. Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Guvernului României, Ministerului Finanțelor Publice și pe cel al Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, pe data de 22.07.2015.</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<p>Proiectul de lege va fi implementat de Agenția Națională pentru Achiziții Publice.</p> <p>În vederea punerii în aplicare a proiectului de lege, a fost creată o singură autoritate care să efectueze controlul <i>ex-ante</i>, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, instituție care a preluat atribuțiile Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și ale Unității pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice.</p> <p>Finanțarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice se va realiza de la bugetul de stat.</p>
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Victor Ponta', is written over the printed name. The signature is stylized and cursive.

**OBSERVAȚII FORMULATE DE CONSILIUL LEGISLATIV CU PRIVIRE LA
PROIECTUL DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE**

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>AVIZ referitor la proiectul de Lege privind achizițiile publice</p> <p>Analizând proiectul de Lege privind achizițiile publice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 188 din 30.10.2015, CONSILIUL LEGISLATIV</p> <p>În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 46 (2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri³:</p> <p>1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal privind achizițiile publice din România, urmărind transpunerea parțială a Directivei 2014/241UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.</p>	<p align="center">CONSILIUL LEGISLATIV</p>	

¹ Referințele la numerotarea articolelor corespunde versiunii proiectului de Lege privind achizițiile publice înaintat avizatorului;

² Referințele la numerotarea articolelor corespunde versiunii proiectului de Lege privind achizițiile publice transmis în data de 29.10.2015;

³ Avizu referitor la proiectul de Lege privind achizițiile publice, emis de Consiliul Legislativ, a fost primit pe data de 11.11.2015;



OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>Prin același proiect se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p>		
<p>2. Semnalăm că un proiect de lege cu același obiect și un conținut aproape identic, înaintat de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 176 din 14.10.2015, a fost avizat de Consiliul Legislativ cu avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 1115 din 19.10.2015, observațiile formulate fiind parțial însușite în prezentul proiect.</p>		
<p>3. Precizăm că analiza întreprinsă în vederea emiterii avizului s-a realizat cu dificultate, întrucât nu a fost transmis tabelul de corespondență cu normele Directivei 2014/24/UE, <u>aferent ultimei variante de proiect de lege înaintate spre avizare.</u></p> <p>În plus, tabelul de corespondență transmis nu permite compararea prevederilor din directivă cu cele din actul intern, cele două coloane din tabel destinate directivei, respectiv proiectul de lege</p>		

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>nefiind corelate, în sensul indicării în paralel, de fiecare dată, a normei de transpus și a normei de transpunere, iar corespondența realizându-se de foarte multe ori numai pe baza unei trimiteri la numărul articolului /alineatului/paragrafului din directivă sau proiect.</p> <p>Pe de altă parte, având în vedere că potrivit articolului 90 din Directiva 2014/24/UE, termenul de transpunere este, pentru cea mai mare parte a normelor Directivei, 18 aprilie 2016, pentru altele fiind mai extins, propunem ca textul actului intern de transpunere să fie definitivat în sensul unei transpuneri parțiale, foarte fragmentate așa cum se prezintă forma înaintată spre avizare și oglindită în mențiunea privind transpunerea din finalul proiectului.</p> <p>În concluzie, având în vedere proiectul și tabelul de corespondență transmise, nu se poate afirma cu certitudine că normele interne transpun corect și complet normele europene vizate.</p>		
<p>4. La art. 3 alin. (1), pentru respectarea prevederilor art. 49 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară marcarea cu litere a definițiilor enumerate.</p> <p>Totodată, o enumerare distinctă marcată cu o literă, nu poate să cuprindă, la rândul ci o altă</p>	<p>Observațiile fost preluate parțial.</p>	



OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>enumerare și nici alineate noi. Astfel, în ipoteza care necesită o explicitare mai amplă, aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări (a se vedea pct. 3, 19 și 20).</p>		
<p>La pct.16 este definită expresia <i>document al achiziției</i>, iar la pct.17 <i>documentația de atribuire</i>. Semnalăm că în directivă nu definește decât expresia “document al achiziției”. Întrucât cele două definiții și folosirea ambelor expresii în cuprinsul proiectului pot genera echivoc în interpretare, propunem să se păstreze doar definiția prevăzută în directivă, iar textele care fac referire la documentația de atribuire să fie modificate în mod corespunzător.</p> <p>La pct.20, pentru transpunerea corectă a art.2 alin.(1) pct.15 din Directiva 2014/24/UE, expresia “în special” trebuie înlocuită cu termenul “respectiv”, având în vedere caracterul limitativ al prevederii unionale.</p> <p>Referitor la definiția de la pct.37 pentru oferta alternativă, semnalăm că în tabelul de corespondență (dar la pct.31) se precizează că este vorba despre o prevedere suplimentară față de directivă.</p> <p>În aceste condiții și având în vedere terminologia folosită - “care se poate abate într-o anumită măsură de la cerințele documentației de atribuire “terminologie improprie din punct de vedere</p>	<p>Observațiile fost preluate parțial.</p>	<p>În cadrul art. 3 pct. 20 din Proiectul de Lege a fost menținută expresia „în special” deoarece în versiunea în limba engleză a Directivei 2014/24/UE, care este limba originară în care se redactează termenul utilizat este “in particular” și în limba franceză “notamment”, sensul corect este „în special”.</p> <p>Referitor la art. 3 pct. 37, definiția ofertei alternative a fost revizuită în sensul comentariului formulat. În versiunea în limba engleză a fost utilizat termenul de “variants” care a fost tradus în limba română “variante”. Semnificația termenului “variants” este de ofertă alternativă, expresie care a și fost asimilată de participanții la procedurile publice de atribuire.</p>

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>juridic, semnificând posibilitatea eludării unor cerințe, apreciem că prevederea propusă nu mai corespunde scopului urmărit de directivă.</p> <p>Pe de altă parte, sensul corect al expresiei ofertă alternativă este de ofertă care întrunește condițiile cerute, dar presupune o soluție diferită, într-o măsură mai mare sau mai mică.</p> <p>Precizăm că directiva nu folosește expresia ofertă alternativă, ci termenul “variante”, la art.35 alin.(6) al treilea paragraf și la art.45 dedicat exclusiv acestora.</p> <p>Din analiza art.45 alin.(2) și (3) al directivei (transpus în proiect prin art.161) nu rezultă că varianta (oferta alternativă, în proiect) se poate abate de la cerințele documentației de atribuire, ci că variantele trebuie să respecte cerințele minime precum și eventualele cerințe specifice menționate în documentele achiziției de autoritățile contractante, urmând a fi luate în considerare numai variantele care îndeplinesc cerințele minime impuse de către autoritățile contractante.</p> <p>Prin urmare, este necesară reformularea definiției propuse pentru oferta alternativă.</p>		
<p>5. La art. 4 alin. (2) lit. c), este necesară reformularea textului în vederea clarificării sintagmei "sunt finanțate, în majoritate".</p>	<p>Observația nu a fost preluată.</p>	<p>Semnificația expresiei "sunt finanțate, în majoritate", în materia achizițiilor publice, a fost statuată de Curtea de Justiție a Uniunii Europene. Precizări cu privire la semnificația</p>



OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
		acesteia sunt aduse prin legislația secundară. Pe de altă parte, participanții la procedurile de achiziție publică au asimilat această exprimare, definiția categoriei de autorități contractante formată din organisme de drept public fiind consacrată și prin legislația actuală care transpune Directiva 2004/18/CE.
6. La art. 5, pentru o corectă exprimare, este necesară înlocuirea expresiei " <i>se aplică contractelor</i> " prin expresia " <i>sunt aplicabile contractelor</i> ". Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.	Observația a fost preluată.	
7. La art. 6 alin. (1) lit. b), din considerente gramaticale, abrevierea "Art." trebuie redată cu literă mică, observația fiind valabilă pentru toate situațiile similare.	Pentru motive de corelare automată a trimiterilor la textele de lege a fost utilizată o funcție a programului software care redactează automat trimiterile la referințe, dar acestea sunt redată cu majusculă. Înainte de publicarea Proiectului de Lege în Monitorul Oficial "Art." va fi înlocuit cu "art."	Art. 6 din Proiectul de Lege: (2) Activitățile care fac obiectul alin. (1) lit. c) sunt următoarele: (...) (1) Autoritățile contractante care finanțează/subvenționează contractele menționate la alin. (1) și (3) au obligația de a asigura respectarea dispozițiilor prezentei legi atunci când nu atribuie ele însele contractul finanțat/subvenționat sau atunci când îl atribuie în numele și pentru alte entități.
8. La art. 7 alin. (1) este necesară reformularea textului în vederea transunerii corespunzătoare a prevederilor art. 4 din Directiva 2014/2/UE, care reglementează 4 praguri exprimate în euro, în timp ce norma internă cuprinde doar 3 praguri	Observația nu a fost preluată.	Exprimarea pragurilor în lei și reglementarea celor 3 praguri a fost convenită de reprezentanții Guvernului în cadrul ședințelor și discuțiilor avute cu Comisia Europeană. Mai mult, fiecare stat membru al Uniunii Europene

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>exprimate în lei. Norma internă de transpunere ar trebui să aibă ca referință tot moneda euro, cu precizarea că se va calcula echivalentul în lei. Semnalăm că potrivit mențiunii privind transpunerea din finalul proiectului, art. 4 din Directivă este transpus integral, ceea ce nu corespunde realității.</p>		<p>care nu este membru al zonei Euro are dreptul de a stabili pragurile în moneda națională luând în considerare „COMMUNICATION FROM THE COMMISSION Corresponding values of the thresholds of Directives 2004/17/EC, 2004/18/EC and 2009/81/EC of the European Parliament and of the Council 2013/C 366/01”</p>
<p>9. La art. 8 alin. (1), este necesară reanalizarea textului, deoarece art. 6 din directivă nu stabilește obligații în sarcina statelor membre ale UE, ci în sarcina Comisiei, deci nu trebuie transpus. În acest sens, propunem eliminarea alin. (1) și inserarea unei trimiteri la art.6 din directivă în cadrul art. 8 alin.(2) din prezentul proiect.</p>	<p>Observația nu a fost preluată.</p>	<p>În cadrul art. 8 alin. (1) din Proiectul de Lege a fost consacrată procedura de revizuire a pragurilor prevăzute la art. 7 alin. (1) din Proiectul de lege, în sensul că pragurile valorice prevăzute la Error! Reference source not found. alin. (1), precum și orice praguri modificate rezultate în urma aplicării alin. (1) se modifică de către Comisia Europeană conform regulilor și procedurilor corespunzătoare prevăzute la Art. 6 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.</p> <p>Pentru cursivitatea textului și buna înțelegere a mecanismului de revizuire a pragurilor, a fost considerată necesară această precizare în cadrul alin. (1) al art. 8 din Proiectul de Lege, astfel încât alin. (2) și (3) să consacre în mod firesc că pragurile prevăzute la art. 7 alin. (1) sau orice praguri modificate anterior se înlocuiesc cu pragurile modificate corespunzătoare, iar orice referire sau trimitere din Proiectului de Lege la</p>



OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
		<p>pragurile prevăzute la Error! Reference source not found. alin. (1) este înțeleasă ca referire sau trimitere la pragurile corespunzătoare astfel modificate.</p> <p>Art. 8 din Proiectul de Lege:</p> <p>(1) Pragurile valorice prevăzute la Error! Reference source not found. alin. (1), precum și orice praguri modificate rezultate în urma aplicării prezentului alin. (1) se modifică de către Comisia Europeană conform regulilor și procedurilor corespunzătoare prevăzute la Art. 6 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.</p> <p>(2) De la data intrării în vigoare a oricăror praguri valorice modificate de către Comisia Europeană conform regulilor și procedurilor corespunzătoare prevăzute la Art. 6 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, pragurile valorice prevăzute la Error! Reference source not found. alin. (1) sau orice praguri modificate anterior se înlocuiesc cu pragurile modificate corespunzătoare, iar orice referire sau trimitere din cuprinsul prezentei legi la pragurile prevăzute la Error! Reference source not found. alin. (1) este</p>

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
		<p>înțeleasă ca referire sau trimitere la pragurile corespunzătoare astfel modificate.</p> <p>(3) Agenția Națională pentru Achiziții Publice, denumită în continuare ANAP, publică pe pagina sa de internet pragurile valorice stabilite de către Comisia Europeană conform regulilor și procedurilor corespunzătoare prevăzute la Art. 6 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, la data intrării în vigoare a acestora.</p>
<p>10. La art. 9 alin. (1), pentru suplețea normei, propunem eliminarea expresiei și orice eventuale antepusă substantivului prelungiri, expresia repetându-se.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>	<p>Art. 9</p> <p>(2) Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a unei achiziții având în vedere valoarea totală de plată, fără TVA, estimată de autoritatea contractantă, luând în considerare <u>orice eventuale forme de opțiuni și prelungiri</u> ale contractului menționate în mod explicit în documentele achiziției.</p>
<p>11. La art.12 partea introductivă, pentru o exprimare juridică adecvată și concordanță cu textul art.5 alin.(4) din directivă pe care îl transpune, este necesară înlocuirea expresiei "procedurii de atribuire" prin expresia "procedurii de achiziție".</p> <p>Semnalăm că în textul proiectului expresia "procedura de atribuire" este folosită foarte des,</p>	<p>Observația nu a fost preluată.</p>	<p>Orice procedură de atribuire se finalizează printr-una dintre următoarele modalități: fie încheierea contractului/acordului-cadru, după ce în prealabil a fost atribuit, fie prin anularea procedurii.</p> <p>Conceptul „proceduri de atribuire” corespunde sensului în care este consacrat prin Directivă.</p>

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>în locul expresiei corecte "procedura de achiziție". Precizăm că între cele două există diferență semantică, <i>achiziția</i> și <i>atribuirea</i> neavând același înțeles.</p> <p>Mai precizăm că în directivă se folosește expresia "procedura de atribuire" numai în contextul atribuirii unui contract de achiziție publică, abordarea fiind corectă din punct de vedere semantic.</p> <p>Astfel, în urma desfășurării unei proceduri de achiziție se atribuie un contract de achiziție publică de lucrări, servicii sau lucrări.</p> <p>Prin urmare, este necesară revederea integrală a proiectului, în vederea folosirii corecte a termenilor <i>achiziție</i> și <i>atribuire</i> și a expresiilor derivate din acestea.</p>		
<p>12. La art.26 alin.(1) și alin.(2) partea introductivă și (it.b), semnalăm că se face trimitere la Legea privind achizițiile sectoriale, act normativ care nu a fost adoptat și nu a intrat în dezbaterea Guvernului sau a Parlamentului. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, trimiterea trebuie să vizeze un act normativ în vigoare, fiind identificat prin titlul și numărul acestuia.</p> <p>În plus, fără a cunoaște actul normativ pe care trebuie să îl respecte, cetățeanul român nu își poate îndeplini obligația de a respecta Constituția</p>	<p>Observația nu a fost preluată.</p>	<p>Intenția este ca pachetul de legi care va transpune noile directive să fie publicat în aceeași publicație a Monitorului Oficial, dată la care Legea privind achizițiile sectoriale și Legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii vor putea fi identificate prin număr și dată.</p>

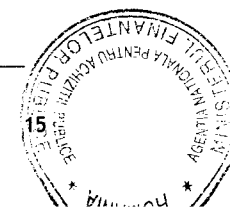
OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>și legile, prevăzută la art.1 alin.(5) din Constituție.</p> <p>Reiterăm observația pentru art.34 alin.(5) și pentru toate situațiile similare care trimit la acest act normativ sau la Legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.</p>		
<p>13. La art.30, precizăm că sintagma "În temeiul unui act cu putere de lege sau act administrativ publicat", din cuprinsul art.11 al directivei nu este transpusă corect prin sintagma "în virtutea legii ori a altor acte cu caracter normativ", deoarece legea este ea însăși un act normativ, iar un act administrativ nu are caracter normativ. Din aceste rațiuni, este necesară revederea normei de transpunere.</p> <p>În plus, semnalăm traducerea defectuoasă a textului art.11 din directivă în limba română, întrucât sintagma din limba franceză "<i>en vertu de dispositions legislatives, reglementaires ou de dispositions administratives publiees</i>", respectiv din limba engleză "<i>pursuant to a law, regulation or published administraives provisions</i>", nu are drept corespondent terminologic juridic în dreptul românesc formularea "în temeiul unui act cu putere de lege sau act administrativ publicat".</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>	<p>Sintagma "<i>în temeiul unui act cu putere de lege sau act administrativ publicat</i>" a fost înlocuită cu sintagma "<i>în temeiul unor acte cu putere de lege sau acte administrative cu caracter normativ</i>".</p>

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>14. La art. 31 alin. (7), pentru o exprimare adecvată stilului normativ, termenul "menționate" va fi înlocuit prin termenul "prevăzute". Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>	<p>Art. 31</p> <p>(7) Procentele <u>prevăzute</u> la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii trei ani anteriori atribuirii contractului.</p>
<p>15. La art. 38 alin. (2), precizăm că regimul juridic aplicabil unei situații desemnează chiar actul/actele normative aplicabile în cazul dat, motiv pentru care evitarea unei exprimări pleonastice, este necesară eliminarea cuvintelor "și actul normativ".</p> <p>Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru alin.(3), precum și pentru toate situațiile similare.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>	<p>Art. 38</p> <p>(3) În cazul în care, în temeiul alin. (1), autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, <u>regimul juridic</u> care se aplică atribuirii fiecăruia dintre aceste contracte distincte este cel determinat în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere.</p> <p>(4) În cazul în care, în temeiul alin. (1), autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, pentru stabilirea <u>regimului juridic</u> aplicabil atribuirii contractului respectiv se aplică următoarele criterii: [...]</p>
<p>16. La art. 47 alin. (3), pentru folosirea terminologiei adecvate în context, este necesară</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>	<p>Art. 47</p> <p>(3) Modul de repartizare a responsabilităților și legislația națională aplicabilă se menționează în</p>

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>înlocuirea termenului "alocare" prin termenul "repartizare".</p>		<p>documentația de atribuire pentru contractele de achiziție publică atribuite în comun în conformitate cu dispozițiile Error! Reference source not found. alin. (4).</p>
<p>17. La art.69 alin.(2), pentru o corectă exprimare normativă, sugerăm înlocuirea sintagmei "Prin excepție de la alin.(1)" cu sintagma "Prin excepție de la prevederile alin.(1)", observație valabilă pentru toate situațiile similare.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>	<p>Art. 69</p> <p>(5) Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica parteneriatul pentru inovare în condițiile prevăzute la Error! Reference source not found. - Error! Reference source not found..</p> <p>(6) Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedurile de negociere competitivă și dialog competitiv numai în cazurile și condițiile prevăzute la Error! Reference source not found..</p> <p>(7) Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare exclusiv în cazurile și condițiile prevăzute la Error! Reference source not found..</p> <p>(8) Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă are dreptul de a organiza un concurs de soluții în condițiile prevăzute la Error! Reference source not found. alin. (1) pct. Error! Reference source not found.</p>

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
		<p>și Error! Reference source not found. - Error! Reference source not found..</p> <p>(9) Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă atribuie contractele de achiziție publică/acordurile-cadru având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice în condițiile prevăzute la Error! Reference source not found. - Error! Reference source not found..</p>
<p>18. La art.159 alin.(2), pentru evitarea pleonasmului, propunem înlocuirea sintagmei "în mod clar, complet și fără ambiguități" prin sintagma "în mod clar și complet".</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>	<p>Art. 159 din Proiectul de Lege:</p> <p>(2) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde în mod clar și complet, cât mai repede posibil, la orice solicitare de clarificari sau informații suplimentare, într-o perioadă care nu trebuie să depășească, de regulă, 3 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări din partea unui operator economic.</p>
<p>19. La art. 175 alin. (1) este necesară revederea textului astfel încât să se asigure transpunerea corectă a art. 58 alin. (3) par. 5 teza 1 din directivă. Observația este valabilă și pentru art. 180 care ar trebui să transpună art. 58 alin. (5) din directivă.</p>	<p>Textul art. 175 alin. (1) din Proiectul de Lege a fost revizuit.</p> <p>Textul art.180 din Proiectul de Lege transpune corect art.58 alin.(5) din directivă.</p>	<p>Art. 175 din Proiectul de Lege:</p> <p>(1) În cazul <u>în care urmează să fie</u> atribuite contracte de achiziții publice <u>în baza</u> unui acord-cadru cu reluarea competiției, nivelul cifrei de afaceri minime anuale prevăzut la Error! Reference source not found. alin. (2) lit. a) se raportează la valoarea maximă anticipată a contractelor subsecvente ce urmează a se executa în același timp sau, dacă aceasta nu este cunoscută, la valoarea estimată a acordului-cadru.</p> <p>Art.180 din Proiectul de Lege:</p>

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>20. La art. 181, întrucât la art. 65 din directivă nu sunt folosite expresii similare, iar din punct de vedere juridic termenul <i>susținere</i>, nu are nicio semnificație, este necesară revederea textului în ceea ce privește expresiile "să recurgă la susținerea unui/unor terț/terți" de la alin.(1), "să invoce susținerea unui/unor terț/terți" de la alin.(2), respectiv "invocând și susținerea acordată" de la alin.(3).</p> <p>Reiteram observația pentru art.182 și pentru toate situațiile similare.</p> <p>Mai precizăm că art.65 din directivă nu vizează susținerea de către alte entități, ci situațiile în care un operator economic poate <i>utiliza capacitățile altor entități</i>.</p>	<p>Observația nu a fost preluată.</p>	<p>Criteriile privind capacitatea și cerințele minime solicitate pentru îndeplinirea acestora, împreună cu mijloacele de probă corespunzătoare, sunt prevăzute în anunțul de participare</p> <p>Instituția terțului susținător este asimilată la nivelul participanților la procedurile de atribuire, astfel încât textul inițial va fi menținut.</p>
<p>21. La art. 211 alin.(1) lit.c), este necesară reanalizarea expresiei "încălcări <u>grave</u> ale prevederilor legale", definită la alin.(2), deoarece <i>încălcările prevederilor legale</i> nu sunt clasificate în teoria generală a dreptului în grave și mai puțin grave, accețiunea termenului <i>încălcare</i> incluzând și gravitatea nerespectării unei prevederi legale.</p>	<p>Textul art. 211 alin. (1) lit. c) din Proiectul de Lege a fost remediat prin înlocuirea termenului "încălcări grave" cu "încălcări ale prevederilor legale" în sensul comentariului formulat.</p>	<p>Art. 211 din Proiectul de Lege:</p> <p>(1) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziție-publică/acordului-cadru în următoarele cazuri:</p> <p>c) dacă încălcări ale prevederilor legale afectează procedura de atribuire sau dacă este imposibilă încheierea contractului;</p>



OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>În plus, observăm că textul constituie o prevedere internă suplimentară față de Directivă, iar formularea existentă conduce la concluzia că unele eludări ale prevederilor legale referitoare la procedura de atribuire sunt permise, numai dacă nu sunt grave.</p>		
<p>22. La art.220 este necesară resistemizarea textului prin prevederea fără echivoc a situațiilor și condițiilor în care contractele de achiziție publică/acordurile cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, cu atât mai mult cu cât alin. (4), (7) și (14) au aceeași parte introductivă.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>	
<p>23. La art. 223 alin. (2) lit. a) - c), e) - g) și k), pentru un spor de precizie normativă și pentru asigurarea previzibilității normelor sancționatoare, este necesară completarea textelor cu trimiteri exprese la dispozițiile din lege care stabilesc obligațiile a căror încălcare constituie contravenție.</p> <p>Semnalăm că alin. (2) lit. m) cuprinde sancționarea unor fapte prin trimiterea generică la „prevederile legii” ai ale „actelor normative emise în aplicarea acesteia, având ca efect încălcare a dispozițiilor art. 2 alin. (2)”. Reglementarea propusă nu îndeplinește criteriile de precizie, claritate și previzibilitate ale normelor juridice, mai ales că art. 2 alin. (2) nu</p>	<p>Observația a fost preluată parțial.</p>	<p>Art. 223 din Proiectul de Lege:</p> <p>(2) Următoarele fapte constituie contravenții:</p> <p>a) atribuirea unui contract de achiziție publică/acordului-cadru sau organizarea unui concurs de soluții fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare/anunț de concurs, în cazurile în care publicarea unui astfel de anunț este obligatorie potrivit prevederilor prezentei legi, <u>în conformitate cu Error! Reference source not found. și art. 111 alin. (1) lit. a);</u></p>

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>cuprinde obligații a căror încălcare să poată constitui contravenție, ci stabilește principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții.</p> <p>Pe de altă parte, această soluție legislativ, de sancționare prin norme în alb, este contrară art.3 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, conform căruia actele normative prin care se stabilesc contravenții trebuie să cuprindă descrierea faptelor ce constituie contravenții. De aceea, este necesar ca dispozițiile din proiect să facă referire expresă la faptele sancționate drept contravenții.</p> <p>Menționăm că, în acest sens, Curtea Constituțională a stabilit neconstituționalitatea unor prevederi similare din cuprinsul art.58 lit. Ad) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere, reținând „ca prevederile de lege supuse controlului de constituționalitate sunt deficitare, întrucât nu stabilesc distinct, precis, explicit și cu claritate obligațiile ce le revin întreprinderilor, operatorilor de transport rutier, a căror neîndeplinire atrage răspunderea contravențională”.</p> <p>La alin. (4), pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, cuvântul „reglementată”, trebuie înlocuit cu termenul „prevăzută”.</p>		<p>b) divizarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru în mai multe contracte distincte cu scopul de a eluda aplicarea prevederilor prezentei legi, în conformitate cu Error! Reference source not found. alin. (2);</p> <p>c) încălcarea regulilor de elaborare a specificațiilor tehnice, în conformitate cu Error! Reference source not found. alin. (6);</p> <p>d) încălcarea regulilor de publicitate și transparență prevăzute la Error! Reference source not found. - Error! Reference source not found., cu excepția celor referitoare la anunțul de atribuire;</p> <p>e) utilizarea altor criterii de calificare și selecție decât cele prevăzute la Error! Reference source not found. sau a altor criterii de atribuire decât cele prevăzute la Error! Reference source not found. alin. (3);</p> <p>f) aplicarea incorectă, în cadrul procesului de calificare/selecție și/sau evaluare a criteriilor de calificare și selecție, a criteriului de atribuire sau a factorilor de evaluare;</p>



OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru alin. (5) și (6).</p>		<p>g) nepunerea la dispoziția ANAP, în termenul solicitat, a informațiilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru, pe care aceasta le solicită în scopul îndeplinirii funcțiilor sale;</p> <p>h) încălcarea prevederilor Error! Reference source not found. alin. (1);</p> <p>i) anularea unei proceduri de atribuire în alte cazuri decât cele prevăzute la Error! Reference source not found. sau crearea unor circumstanțe artificiale de anulare a procedurii de atribuire;</p> <p>j) încălcarea prevederilor Error! Reference source not found. alin. (1);</p> <p>k) încălcarea regulilor prevăzute de prezenta lege referitoare la anunțul de atribuire.</p> <p>(10) Contravențiile prevăzute la alin. (2) lit. a), b), c), f), h), i), j) se sancționează cu amendă de la 40.000 la 80.000 lei.</p> <p>(11) Contravenția prevăzută la alin. (2) lit. e) se sancționează cu amendă de la 20.000 la 40.000 lei.</p>

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
		<p>(12) Contravențiunile prevăzute la alin. (2) lit. l) și m) se sancționează cu amendă de la 10.000 la 20.000 lei.</p> <p>(13) Contravențiunile prevăzute la alin. (2) lit. d) și g) se sancționează cu amendă de la 80.000 la 100.000 lei.</p>
<p>24. La art. 224, pentru un spor de precizie normativă, precum și pentru claritatea textului, expresia „se aplică doar dacă abaterea constatată” trebuie înlocuită cu sintagma „se aplică doar dacă fapta constatată”.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>	<p>Art. 224</p> <p>Prin excepție de la dispozițiile Error! Reference source not found., în cazul contractelor de achiziție publică, finanțate din fonduri europene și/sau din fonduri publice naționale aferente acestora, dispozițiile Error! Reference source not found. se aplică doar dacă <u>fapta</u> constatată nu constituie abatere în conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>25. La art. 225 alin. (3), din aceleași rațiuni, în debutul textului trebuie inserată expresia „Prin derogare de la dispozițiile art.13 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>	<p>Art. 225</p> <p>(3) <u>Prin derogare de la dispozițiile art. 13 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind</u></p>



OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr 180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.</p>		<p><u>regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificări și completări</u>, aplicarea sancțiunii cu amendă contravențională se prescrie în termen de 36 de luni de la data săvârșirii faptei.</p>
<p>26. La art. 226, precizarea din finalul textului, referitoare la neaplicarea dispozițiilor art.28 si 29 Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 este inutilă și trebuie eliminată, întrucât, potrivit art.28 alin.(1) din acest act normativ, contravenientul poate achita, pe loc, sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii numai dacă actul normativ de stabilire a contravențiilor prevede în mod expres această posibilitate. Prin urmare, exceptarea de la aplicare a dispozițiilor art. 28 si 29 nu se justifică, lipsa posibilității contravenientului de a beneficia de sistemul ablațiunii, care constituie regula în materia răspunderii contravenționale, rezultând tocmai din lipsa prevederii exprese a acestei posibilități în actul normativ. Este necesară, de aceea, eliminarea expresiei „cu excepția art.28 si art. 29”.</p>	<p>Textul art. 226 din Proiectul de Lege a fost reformulat în sensul comentariului formulat.</p>	<p>Art. 226 din Proiectul de Lege: Contravențiilor prevăzute la Error! Reference source not found. le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>27. La art. 233 lit. b), semnalăm că textul este în dezacord cu modificările și completările</p>	<p>Observația nu a fost preluată.</p>	<p>Precizarea că Proiectul de Lege abrogă OUG nr. 34/2006 și orice alte dispoziții contrare va fi menținută.</p>

OBSERVAȚII	PUNCT DE VEDERE	TEXT PROIECT DE LEGE
<p>ulterioare, potrivit cărora, în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora.</p> <p>Pentru acest motiv, recomandăm, fie reformularea textului urmând să se precizeze toate datele de identificare ale dispozițiilor normative vizate a fi abrogate în mod corespunzător, fie eliminarea textului din cuprinsul proiectului.</p>		
<p>28. La mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii, plasată după art. 234, întrucât prezentul proiect realizează doar o transpunere parțială a Directivei 2014/24/UE, este necesară respectarea prevederilor art. 5 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmând ca să se specifice în detaliu textele (secțiuni/articole/paragrafe, după caz) transpuse.</p> <p>Totodată, este necesară redarea corectă a coordonatelor publicației oficiale a Uniunii Europene, în care s-a asigurat publicarea directivei transpuse astfel: "... publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.94 din 28 martie 2014".</p>	<p>Mențiunile referitoare la transpunerea parțială au a fost reformulate în sensul comentariului primit.</p>	

